

Praha dne 27. května 2022  
Č. j.: MZP/2022/710/1770  
Vyřizuje: Ing. Jan Hejhal  
Tel.: 267 122 730  
E-mail: [Jan.Hejhal@mzp.cz](mailto:Jan.Hejhal@mzp.cz)

**Krajský úřad Plzeňského kraje**  
Odbor regionálního rozvoje  
Škroupova 18  
306 13 Plzeň

## **Stanovisko MŽP k potřebě posouzení návrhu Aktualizace Zásad územního rozvoje Plzeňského kraje z hlediska vlivů na životní prostředí**

Krajský úřad Plzeňského kraje, Odbor regionálního rozvoje (dále také „KÚ“ nebo „navrhovatel“) požádal dopisem ze dne 4. 5. 2022 pod č. j.: PK-RR/2091/22 v rámci zkráceného postupu pořizování Aktualizace Zásad územního rozvoje Plzeňského kraje (dále také „AZÚR PIK“ nebo „aktualizace“) dle ustanovení § 42a zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“) Ministerstvo životního prostředí (dále také „MŽP“) o vydání stanoviska podle ustanovení § 42a odst. 2 písm. e) stavebního zákona, zda má být návrh obsahu AZÚR PIK posouzen z hlediska jeho vlivů na životní prostředí (dále také „stanovisko k potřebě posouzení“).

Cílem návrhu je změna definice využití území „Rozvojové zóny nadmístního významu Mezinárodní letiště s komerční zónou Plzeň – Líně“, kterou obsahují aktuálně platné Zásady územního rozvoje Plzeňského kraje (dále také „ZÚR PIK“). Účelem je stabilizace ploch a koridorů pro realizaci záměru výstavby továrny na výrobu baterií do elektromobilů (tzv. Gigafactory) a souvisejících ploch a koridorů.

MŽP požádalo KÚ o doplnění nezbytných podkladů k žádosti dle § 42a stavebního zákona, konkrétně požadovalo zaslat stanoviska orgánů ochrany přírody (Krajského úřadu Plzeňského kraje, odboru životního prostředí a Ministerstva životního prostředí, odboru výkonu statní správy III Plzeň) dle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“) a důvody pro pořízení návrhu aktualizace. KÚ tato stanoviska MŽP poskytl dopisem ze dne 13. 5. 2022 pod č. j.: PK-RR/2184/22 a dopisem ze dne 16. 5. 2022 pod č. j.: PK-RR/2187/22; odůvodnění potřeby pořízení aktualizace e-mailem ze dne 19. 5. 2022 pod č. j.: MZP/2022/710/1991.

Předmětem návrhu obsahu aktualizace, resp. v žádosti KÚ je uvedeno, že návrh aktualizace bude spočívat v novém vymezení současného areálu letiště Plzeň-Líně tak, že bude zrušeno letiště a jeho ochranná pásma (dále jen „OP“) stávající „Rozvojové zóny nadmístního významu Mezinárodní letiště s komerční zónou Plzeň – Líně“. Nová textace bude definovat zájmové území jako plochu Strategické průmyslové zóny Plzeň – Líně (dále také „SPZ“). Další změnou při

zachování současných navazujících ploch veřejně logistického centra (dále také „VLC“) bude úprava jejich definice tak, aby dotčené územní plány umožnily využití ploch VLC i pro zbudování solárních a větrných parků.

Nové vymezení současného areálu letiště Plzeň-Líně:

**„Rozvojová zóna nadmístního významu Strategická průmyslová zóna Plzeň – Líně.**

**Plocha je určena zejména pro oblast výroby, zpracovatelského průmyslu, center strategických služeb, průmyslu vyspělých technologií, technologických center a center v oborech vědy a výzkumu.**

**Přípustnou součástí ploch mohou být zejména veřejná, technická a dopravní infrastruktura, související skladovací plochy jako doplňková funkce k funkci hlavní, dále komerční, ubytovací a stravovací zařízení související s funkcí hlavní apod.**

**Nepřípustnou součástí ploch jsou zejména takové záměry, které by mohly ohrožit jejich převažující strategické využití.“**

Nové vymezení ploch „Veřejná logistická centra (VLC)“

„Veřejné logistické centrum je umístěno do rozvojové zóny nadmístního významu Strategická průmyslová zóna Plzeň–Líně. **Veřejné logistické centrum umožňuje výstavbu solárních a větrných parků.“**

Ve výše uvedeném smyslu bude upravena také kapitola 3.1.1.2 „Úkoly pro územní plánování obcí“ aktuálně platných ZÚR PIK.

Součástí návrhu aktualizace bude dále vymezení těchto nových koridorů:

Koridory veřejné technické infrastruktury

- Vymezení koridoru nové trasy vodovodu průmyslové vody z úpravny vody Homolka do území SPZ. Šířka koridoru 100 m.
- Vymezení koridoru nové trasy vodovodu pitné vody Lhota – SPZ. Šířka koridoru 100 m.
- Vymezení koridoru předčištěné odpadní vody z území SPZ do řeky Radbuza. Šířka koridoru 100 m.
- Vymezení nového koridoru elektrického vedení 110 kV/400 kV z trafostanice Přeštice do území SPZ. Šířka koridoru 300 m.
- Vymezení nového koridoru elektrického vedení 400 kV z trafostanice Přeštice do území SPZ. Šířka koridoru 300 m.

#### Koridory veřejné dopravní infrastruktury

- Vymezení koridoru přímého napojení SPZ na dálnici D5. Šířka koridoru 100 m. Napojení bude řešeno prostřednictvím současného technického sjezdu severně od obce Nová Ves, který bude zkapacitněn. Napojení bude zároveň navazovat na okružní komunikaci SPZ a s napojením na plánovanou přeložku II/180.
- Vymezení koridoru okružní komunikace SPZ s napojením na plánovanou přeložku II/180. Šířka koridoru 100 m. Okružní komunikace s napojením na II/180 bude koncipována jako silnice II. nebo III. třídy.
- Vymezení koridoru přeložky II/180 s napojením na okružní komunikaci SPZ. Šířka koridoru 100 m.
- Vymezení koridoru vlečkové koleje vedoucí ze SPZ do železničního koridoru Plzeň – Stod.

#### Řešení – ostatní:

- Vymezení nových koridorů zeleně a krajinných opatření oddělující koridory nové technické a dopravní infrastruktury od rezidenční výstavby (zejména obec Nová Ves).

KÚ předložil MŽP pro vydání požadovaného stanoviska následující podklady:

- stanoviska orgánů ochrany přírody (Krajského úřadu Plzeňského kraje, odboru životního prostředí pod č. j.: PK-ŽP/6411/22 ze dne 4. 5. 2022 a Ministerstva životního prostředí, odboru výkonu státní správy III pod č. j.: MZP/2022/520/521 ze dne 10. 5. 2022) dle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“) se závěrem, že návrh aktualizace nemůže mít samostatně nebo ve spojení s jinými záměry významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit (dále jen „EVL“) nebo ptačích oblastí (dále jen „PO“),
- důvody pro pořízení aktualizace,
- popis návrhu obsahu AZÚR PIK ve formě „Informace pro jednání k zahájení procesu změny zásad územního rozvoje v souvislosti s přípravou průmyslové zóny Plzeň – Líně“,
- koordinační schéma.

K výše uvedenému Vám MŽP sděluje následující.

MŽP dle § 42a odst. 2 písm. e) stavebního zákona a postupem podle ustanovení § 10i odst. 2 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) vydává na základě Vaší žádosti následující stanovisko:

Na základě obdržených podkladů od navrhovatele předmětné aktualizace a s přihlédnutím ke kritériím přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, a to zejména

k předmětu změny koncepce, popisu nově navrhovaných ploch a koridorů a charakteristice dotčeného území, MŽP požaduje posouzení návrhu obsahu AZÚR PIK z hlediska jeho vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále také „vyhodnocení SEA“) a zároveň stanovuje níže uvedené podrobnější požadavky na obsah a rozsah vyhodnocení SEA. **Návrh obsahu AZÚR PIK může mít významný vliv na životní prostředí, a proto je nezbytné provést jeho posouzení z hlediska vlivů na životní prostředí (tzv. proces SEA), a to v plném rozsahu dle přílohy stavebního zákona.**

### Odůvodnění:

Ve vazbě na návrh obsahu AZÚR PIK a zdůvodnění potřeby jeho pořízení, je provedeno souhrnné porovnání s kritérii pro zjišťovací řízení podle přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí:

#### 1. Obsah koncepce:

Jak bylo uvedeno výše, cílem návrhu na pořízení AZÚR PIK je vytvoření územních podmínek pro realizaci záměru výstavby továrny na výrobu baterií do elektromobilů (tzv. Gigafactory) a souvisejících ploch a koridorů. Bude se jednat o novou definici vymezení území současného areálu letiště Plzeň-Líně. Změna bude spočívat ve zrušení letiště a jeho OP. Nová textace bude definovat zájmové území jako plochu Strategické průmyslové zóny Plzeň – Líně. Současné navazující plochy VLC budou zachovány, dojde však k úpravě definice, aby dotčené územní plány umožnily využití ploch VLC i pro zbudování solárních a větrných parků. Návrh obsahu aktualizace bude řešit rovněž napojení Strategické průmyslové zóny Plzeň – Líně na veřejnou technickou a dopravní infrastrukturu.

Důvodem pořízení aktualizace je potřeba reagovat na nedostatečnou nabídku volných investičně připravených ploch a také na situaci rostoucích cen průmyslově využitelných pozemků. Cílem je podpořit realizaci nového strategického podnikatelského parku, a tím řešit situaci nízké nabídky připravených pozemků pro nově příchozí investory a nedostatečných volných ploch pro expanzi stávajících investorů, které by měly být zdrojem růstu v budoucnu. Nezanedbatelným efektem aktualizace má být rovněž zabránění pokračujícímu záboru převážně zemědělské půdy v ČR pro účely investic. Navrhovaná lokalita je přitom neefektivně využitým brownfieldem o optimální velikosti. Revitalizací této lokality určené pro podnikání a realizaci související infrastruktury dojde i k odstranění starých ekologických zátěží z dřívějšího provozu vojenského letiště. S ohledem na výše uvedené by měla aktualizace v úhrnu přispět i na zajištění předpokladů pro udržitelný rozvoj území.

Návrh na aktualizaci platných Zásad územního rozvoje Plzeňského kraje stanoví rámec pro budoucí povolení záměrů dle přílohy č. 1 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, a to jak svou povahou, rozsahem (velikostí) či požadavky na přírodní zdroje.

## **2. Charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území:**

V souvislosti s návrhem obsahu AZÚR PIK lze předpokládat vlivy na životní prostředí, a to jak vratné, tak rovněž vlivy trvalé a nevratné, např. z hlediska záboru zemědělského půdního fondu (dále jen „ZPF“) či pozemků určených k plnění funkcí lesa (dále jen „PUPFL“). Lze očekávat rovněž zásah navrhovaných koridorů do územního systému ekologické stability (dále jen „ÚSES“), ochranných pásem vodních zdrojů, stanoveného záplavového území či poddolovaných území. Míru tohoto zásahu bude třeba vyhodnotit. Rovněž v této fázi, resp. před vlastním pořizováním AZÚR PIK a ve vazbě na předmět návrhu obsahu – kromě změny funkčního využití stávající rozvojové plochy to je vymezení celé řady koridorů veřejné a technické infrastruktury, nelze vyloučit ani potenciální kumulativní a synergické vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví. Je proto nezbytné tyto vlivy a další (viz dále požadavky na rozsah a obsah vyhodnocení SEA) náležitě vyhodnotit a stanovit jak případná opatření k předcházení, vyloučení či zmírnění zjištěných potenciálních vlivů, tak monitoring těchto vlivů. S dalším rozvojem např. dopravní infrastruktury v dotčeném území a možností zásahu do zastavěného či zastavitelného území není možné vyloučit zatížení obyvatel potenciálními negativními vlivy uvažovaným záměrem, jejichž míru bude nutné posoudit. Předmětnou AZÚR PIK by neměly být dotčeny předměty ochrany či celistvost EVL nebo PO. Krajský úřad Plzeňského kraje, odbor životního prostředí a Ministerstvo životního prostředí, odbor výkonu státní správy III jako orgány ochrany přírody vydaly stanoviska dle ustanovení § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny s vyloučením potenciálního významného vlivu na předmět ochrany a celistvost EVL nebo PO. Z tohoto důvodu nebude provedeno Vyhodnocení vlivu aktualizace na předmět ochrany a celistvost EVL nebo PO (tzv. naturové posouzení) jako součást vyhodnocení vlivů AZÚR PIK na udržitelný rozvoj území.

## **3. Předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišných úrovních v téže oblasti:**

Návrh obsahu aktualizace představuje kromě úpravy funkčního využití stávající rozvojové plochy, kterou obsahují aktuálně platné ZÚR PIK, také návrh vymezení celé řady koridorů, jejichž primárním úkolem je zajistit potřeby s provozem této strategické rozvojové zóny. Tyto koridory nebyly dosud podrobeny vyhodnocení vlivů na životní prostředí, a proto je posouzení mj. také z důvodu zajištění environmentální integrity a prevence významných či nevratných poškození životního prostředí a veřejného zdraví v rámci návrhu aktualizace požadováno.

**MŽP jako dotčený orgán při pořizování zásad územního rozvoje v souladu s § 10i odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí stanoví níže uvedené podrobnější požadavky na obsah a rozsah vyhodnocení SEA.** Obecně však platí ta zásada,

že MŽP požaduje zpracovat vyhodnocení vlivů návrhu aktualizace na životní prostředí a veřejné zdraví dle přílohy ke stavebnímu zákonu, v rozsahu ustanovení § 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, a v takové podrobnosti, jaká odpovídá měřítku zpracování návrhu zásad územního rozvoje.

Při zpracovávání vyhodnocení vlivů návrhu AZÚR PIK na životní prostředí a veřejné zdraví je důvodné vycházet z „Metodického doporučení pro vyhodnocení vlivů PÚR ČR a ZÚR na životní prostředí“ zveřejněného ve Věstníku MŽP (ročník XV – únor 2015 – částka 2). Rovněž je nezbytné, aby zpracované vyhodnocení SEA bylo zpracováno dle jednotlivých bodů přílohy ke stavebnímu zákonu, bylo přezkoumatelné, logicky srozumitelné a konzistentní apod. Autorizovaná osoba zmocněná ke zpracování vyhodnocení SEA dle § 19 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí musí stanovit a následně uvést metodiku pro zpracování jednotlivých bodů, resp. kapitol vyhodnocení SEA. Rovněž je povinna veškeré zjištěné potenciální vlivy na životní prostředí, veřejné zdraví a navržená minimalizační opatření ve vazbě na tyto zjištěné vlivy s pořizovatelem či zpracovatelem aktualizace územně plánovací dokumentace konzultovat, aby mohl návrh AZÚR PIK pružně reagovat na výsledky tzv. procesu SEA.

1. U všech navržených ploch a koridorů, popř. jejich variant požadujeme jednotlivě vyhodnotit vliv na všechny složky životního prostředí, veřejné zdraví a obyvatelstvo. Posuzují se vlivy na veřejné zdraví a životní prostředí, zahrnující vlivy na živočichy a rostliny (zejména vlivy na střety s migračními trasami velkých savců a zachování migrační propustnosti, fragmentaci krajiny, ÚSES), ekosystémy, biologickou rozmanitost, půdu, vodu, ovzduší, klima, krajinu, krajinný ráz, přírodní zdroje, hmotný majetek a kulturní dědictví, a jejich vzájemné působení a souvislosti.
2. Důsledně vyhodnotit vliv jednotlivých ploch a koridorů na veřejné zdraví obyvatel (včetně vlivů na lidská sídla s důrazem na hluk, pohodu obyvatelstva a další determinanty).
3. V rámci vyhodnocení vlivů na životní prostředí AZÚR PIK požadujeme provést vyhodnocení kumulativních a synergických vlivů. V této souvislosti poukazujeme např. na rozsudek NSS 1 Ao 7/2011 – 526, kterým byly zrušeny Zásady územního rozvoje Jihomoravského kraje. Vyhodnocení těchto vlivů na životní prostředí je třeba zpracovat jak na úrovni konkrétních navržených ploch a koridorů, tak i s ohledem na širší vztahy a vazby v souvislosti se stavem v území a se záměry v území schválenými k realizaci či záměry uvažovanými (rozsudek NSS 4 Aos 1/2013 – 133). Tam, kde budou zjištěny potenciální negativní kumulativní nebo synergické vlivy, je nutné navrhnout kompenzační opatření a případný monitoring těchto potenciálních vlivů.
4. V případě identifikace možných negativních vlivů návrhu AZÚR PIK na biodiverzitu, významné krajinné prvky, ÚSES a další chráněné složky životního prostředí navrhnout ve vyhodnocení SEA opatření k předcházení, vyloučení, snížení či kompenzaci těchto negativních vlivů a opatření zajišťující migrační propustnost území pro živočichy.

5. Dále je třeba vyhodnotit dopady realizace AZÚR PIK na krajinný ráz, fragmentaci krajiny, přirozený vodní režim a ekosystémy na něj vázané.
6. Požadujeme vyhodnotit vliv návrhu AZÚR PIK na PUPFL a zásahy do lesních porostů a do ochranného pásma lesa.
7. Vyhodnotit vliv návrhu AZÚR PIK na ZPF především z hlediska ohrožení předmětů a cílů ochrany ZPF, dále ve vztahu k velikosti záborů zemědělské půdy a také záborů nejkvalitnější půdy v I. a II. třídě ochrany. Navrhnout minimalizační opatření vůči možným negativním vlivům.
8. S ohledem na historickou těžbu v nejbližším okolí (černé uhlí) vyhodnotit vliv návrhu AZÚR PIK z hlediska výskytu poddolovaných území, popř. výskytu starých a opuštěných důlních děl.
9. Posoudit vlivy na podzemní a povrchové vody, zaměřit se na ovlivnění zdrojů podzemních vod včetně zabezpečení jakosti povrchových a podzemních vod v dotčené oblasti, vodní režim a zadržování vody v krajině a navrhnout opatření k předcházení, vyloučení, snížení či kompenzaci případných negativních vlivů.
10. Vyhodnotit soulad návrhu AZÚR PIK s platným Programem zlepšování kvality ovzduší – zóna Jihozápad CZ03, včetně podpůrných opatření. (Při hodnocení je nutno vycházet z aktuálních dat o úrovních znečištění ovzduší.).
11. Požadujeme vyhodnotit, zda návrh AZÚR PIK naplňuje cíle národních a regionálních koncepčních dokumentů – Státního programu ochrany přírody a krajiny České republiky 2020 – 2025, Státní politiky životního prostředí České republiky 2030 s výhledem do 2050, Strategie ochrany biologické rozmanitosti ČR 2016 – 2025, republikové priority v oblasti ochrany přírody a krajiny stanovené v PÚR.
12. Požadujeme, aby posuzovatel v rámci vyhodnocení SEA vypracoval závěry a doporučení, a v případě variantního návrhu také stanovil pořadí těchto variant z hlediska jejich přijatelnosti dopadů na životní prostředí a veřejné zdraví. Dále požadujeme, aby návrh stanoviska MŽP k návrhu AZÚR PIK obsahoval uvedení zejména jasných výroků, zda lze z hlediska potenciálních negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví:
  - a. v případě variantního návrhu s danou variantou koridoru souhlasit nebo souhlasit s podmínkami včetně jejich upřesnění, anebo nesouhlasit,
  - b. s aktualizací jako celkem souhlasit nebo souhlasit s podmínkami a požadavky včetně jejich upřesnění, anebo nesouhlasit.
13. V rámci vyhodnocení SEA je nezbytné relevantně vypořádat a náležitě odůvodnit všechny požadavky uvedené v tomto stanovisku, resp. uvést, v jaké části vyhodnocení SEA (vhodné

jsou odkazy na příslušné strany) došlo k požadovanému hodnocení vlivů a k jakým závěrům posuzovatel při hodnocení dospěl.

**Mgr. Evžen Doležal**

ředitel odboru posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence

**v z. Ing. Petr Slezák**

zástupce ředitele odboru posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence

*podepsáno elektronicky*

**Na vědomí**

- Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR, Odbor brownfields a rozvoje inovačního podnikání, Na Františku 32, 110 15 Praha 1